



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 229 DEL 29/09/2021

OGGETTO: TRASPORTO SCOLASTICO A.S. 2021/2022 PER STUDENTI DIVERSAMENTE ABILI - ACCERTAMENTO CONTRIBUTO PROVINCIA DI LIVORNO E AFFIDAMENTO SERVIZIO AI SENSI ART. 36, COMMA 2 LETTERA A) DEL D.LGS. N.50/2016 E SS.MM.II.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco n. 6 del 19.03.2020 di individuazione dei Responsabili di Area;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 31.03.2021 con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021/2023, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;

Richiamati, altresì:

- l'art. 139 (Trasferimenti alle province ed ai comuni), comma 1, lettera c), del D. Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59", che attribuisce alle province, in relazione all'istruzione secondaria superiore, i compiti e le funzioni concernenti i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio;
- il Regolamento Provinciale dei servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione (trasporto scolastico, assistenza alla autonomia e alla comunicazione, ausili anche informatici) per gli studenti diversamente abili degli istituti del secondo ciclo di istruzione scolastica, approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 33/2017, successivamente integrato e modificato con la Delibera del Consiglio Provinciale n. 6/2018, che regola l'esercizio delle funzioni attribuite alle Province in materia di supporto organizzativo agli studenti diversamente abili;

Richiamata la Determinazione dell'Area Amministrativa N. 211 del 12.11.2020 con la quale, a seguito di accordi sopraggiunti con la Provincia di Livorno, per l'anno scolastico 2020/2021 e nelle more della stipula di apposita convenzione tra le parti, al fine di procedere quanto prima alla relativa attivazione veniva affidato il servizio di trasporto scolastico dedicato ad alunno disabile, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016, all'Associazione della Croce Rossa Italiana Isola d'Elba, effettuando le seguenti imputazioni contabili:

- accertamento (n. 1405/2020) della somma di € 5.225,00 al capitolo di entrata 53100/0, annualità 2020 del bilancio di previsione pluriennale 2020/2022, quale acconto del 50% della quota a copertura integrale dei costi di gestione del servizio dell'anno scolastico 2020/2021, individuando quale debitore la Provincia di Livorno;
- accertamento (n. 2/2021) della somma di € 5.225,00 al capitolo di entrata 53100/0, annualità 2021 del bilancio di previsione pluriennale 2020/2022, quale quota a saldo per la copertura integrale dei costi di gestione del servizio dell'anno scolastico 2020/2021, individuando quale debitore la Provincia di Livorno;
- impegno a favore di Croce Rossa della relativa spesa di € 5.225,00 al codice di bilancio 04/07/1030215/003 capitolo 104050312000/0 del bilancio di previsione pluriennale 2020/2022, annualità 2020, quale quota 2020 del servizio affidato per l'A.S. 2020/2021;

- impegno a favore di Croce Rossa della relativa spesa di € 5.225,00 al codice di bilancio 04/07/1030215/003 capitolo 104050312000/0 del bilancio di previsione pluriennale 2020/2022, annualità 2021, quale quota 2021 del servizio affidato per l'A.S. 2020/2021;

Rilevato che, nel corso dello svolgimento del servizio per l'A.S. 2020/2021, la somma di € 3.279,76, quota parte dell'ordinativo n.192/2021 del 04.03.2021 introitato sull'accertamento n. 1405/2020, è confluita nel risultato di amministrazione vincolato, non trovando la corrispettiva spesa esigibile in uscita a causa di un ridotto numero di giorni di frequentazione scolastica dello studente, nell'anno 2020, rispetto a quanto stimato in fase di affidamento;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 30.06.2021 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2020, con la quale viene rilevato un avanzo di amministrazione vincolato complessivo pari ad € 2.453.310,81, all'interno del quale è compresa la quota di € 3.279,76 relativa alle risorse erogate dalla Provincia di Livorno per il servizio oggetto del presente atto;

Vista la nota protocollo N.12536 del 10.09.2021, allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, con la quale la Provincia di Livorno richiede a questo Ente l'attivazione del servizio di trasporto scolastico dedicato per n.2 studenti diversamente abili residenti nel Comune di Campo nell'Elba ed iscritti per l'A.S. 2021/2022 ad istituti scolastici del II ciclo di istruzione del Comune di Portoferraio, richiedendo a tal fine l'invio di un modello di stima preventiva del fabbisogno finanziario massimale per l'A.S. 2021/2022 ed altresì autorizzando in via preventiva l'impiego di tutte le risorse finanziarie costituendo eventuale economia del trascorso anno scolastico 2020/2021;

Dato atto che questo Ente si è immediatamente attivato per reperire sul territorio delle stime economiche per lo svolgimento del servizio di che trattasi, chiedendo a diverse Associazioni e Cooperative presenti sul territorio, ed in grado di prestare il servizio richiesto, di quantificare l'eventuale spesa giornaliera per il trasporto dedicato, con accompagnatore, dei due soggetti disabili dalla propria abitazione ai plessi scolastici e viceversa;

Vista la nota protocollo N. 13220 del 23.09.2021 con la quale questo Ente invia il prospetto di stima richiesto, nel quale viene rappresentato un fabbisogno complessivo per l'intero anno scolastico 2021/2022 pari ad € 17.000,00;

Dato atto che, con assenso fornito per le vie brevi dalla Dr.ssa Anna Roselli, Responsabile del Servizio "Cultura, Reti Scolastiche, Museo" della Provincia di Livorno con mail del 29.09.2021, al fine di procedere con urgenza all'attivazione del servizio di trasporto scolastico dedicato, a tutela immediata ed effettiva del diritto allo studio degli studenti minorenni e diversamente abili, ha approvato la stima inviata, per un costo totale di € 17.000,00, richiedendo altresì l'attivazione celere del servizio, da effettuarsi nelle more della sottoscrizione della Convenzione regolativa e della trasmissione della comunicazione ufficiale di approvazione del fabbisogno;

Richiamato il comma 6, art. 2 della convenzione proposta dalla Provincia di Livorno, che stabilisce le modalità di erogazione del contributo provinciale, prevedendo l'erogazione di acconti sull'importo concesso all'avvio del convenzionamento, e le ulteriori quote di competenza al termine del relativo anno scolastico, ed a seguito dell'invio di un rendiconto spese da parte del Comune;

Dato atto, altresì, che con nota interna protocollo n.13214 del 22.09.2021 si è proceduto a richiedere apposita variazione di bilancio, con utilizzo dell'avanzo vincolato citato ai paragrafi precedenti, al fine di consentire il finanziamento del servizio oggetto del presente atto attraverso il recupero delle somme già erogate che questo Ente è stato autorizzato ad utilizzare nel corso dell'anno scolastico 2021/2022;

Rilevato che la comunicazione di approvazione della stima del fabbisogno finanziario del servizio inviata dalla Provincia di Livorno è pervenuta in data 29.09.2021, successiva alla richiesta di variazione di bilancio di cui al paragrafo precedente, e pertanto i relativi capitoli di entrata e di spesa dedicati a tale servizio per l'annualità 2022 non dispongono allo stato attuale di adeguata copertura, in quanto questo Ente si è trovato nell'impossibilità di effettuare una previsione certa dell'entrata e della relativa spesa per tale annualità;

Valutata tuttavia la necessità, nelle more dell'adeguamento delle previsioni di spesa e di entrata dei relativi capitoli del bilancio per l'annualità 2022, da attuarsi con ulteriore richiesta di variazione di bilancio già in corso di redazione, di provvedere urgentemente ad affidare ad Associazione che opera nei servizi sociali, attiva sul territorio dell'Isola d'Elba, il servizio di trasporto scolastico dedicato a n.2 minori diversamente abili frequentanti plessi di scuola secondaria di secondo grado per l'intero anno scolastico 2021/2022, al fine di garantire agli stessi il diritto allo studio;

Atteso quanto disposto dalla vigente normativa in materia di contratti e forniture (art.36 comma 2, Lett. a del D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50 così come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56), che prevede l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici per lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000;

Richiamato l'art.32, comma 2, del D.Lgs 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm. il quale dispone che: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

Visto altresì l'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e ss.mm. in materia di determinazione a contrarre il quale dispone che: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Dato atto che in base al combinato disposto delle norme citate ai paragrafi precedenti, vengono individuati i seguenti elementi:

- il fine che si intende perseguire con la presente determinazione è quello di procedere all'attivazione del servizio di trasporto scolastico, con accompagnatore, dedicato a n.2 studenti disabili frequentanti plessi scolastici della scuola secondaria di secondo grado situato presso il Comune di Portoferraio per l'anno scolastico 2021/2022;
- l'oggetto del contratto è un incarico per il servizio dedicato di cui al punto precedente;
- le clausole essenziali sono:
 - professionalità dell'operatore economico individuato e possesso di mezzi e personale idoneo allo svolgimento del servizio in oggetto;
 - effettuazione del servizio di trasporto scolastico dedicato dalle abitazioni degli studenti frequentanti ai plessi scolastici e ritorno, da effettuarsi nei giorni e negli orari compatibili con l'attività didattica;
- la forma del contratto è la determina di incarico seguita da corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016;

Rilevato che, durante la fase di reperimento delle stime economiche da inviare alla Provincia di Livorno, è stata ricevuta dal Comitato Isola d'Elba della Croce Rossa Italiana, la proposta pervenuta al protocollo N. 13494/2021, che offre una tariffa giornaliera forfettaria di € 85,00, esente IVA in quanto trasporto sociale effettuato da soggetto autorizzato, per la fornitura del servizio di trasporto scolastico effettuato con vettura dedicata e personale idoneo, e sulla base del quale è stato elaborato il prospetto di stima relativo al fabbisogno finanziario per l'A.S. 2021/2022 approvato dalla Provincia di Livorno;

Richiamata la determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici del 22.12.2010, nella quale si precisa, con riferimento all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, che il CIG (Codice Identificativo Gara) è divenuto ora lo strumento, insieme al CUP, su cui è imperniato il sistema della tracciabilità dei flussi di pagamento; quindi, in considerazione di questa nuova funzione, la richiesta del CIG è obbligatoria per tutte le fattispecie contrattuali di cui al Codice dei contratti, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto;

Richiesto ed ottenuto, pertanto, dall'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici il seguente CIG per il contratto in oggetto: **Z9933321D0**;

Rilevato che l'operatore economico risulta in regola per ciò che concerne il versamento sia dei contributi INPS che dei premi e accessori INAIL come risulta dal D.U.R.C. protocollo INPS_26780551 in scadenza il 23/10/2021;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 Agosto 2010 n.136, è stata richiesta all'associazione la dichiarazione circa l'attivazione di un conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche ai fini della verifica delle condizioni per il rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari;

Rilevati altresì:

- il possesso da parte dell'associazione selezionata dei requisiti di carattere generale nonché tecnico-professionali richiesti in base all'incarico da espletare;
- la rispondenza delle prestazioni offerte alle esigenze rappresentate dall'Amministrazione;
- la competitività dei prezzi offerti rispetto alla media di quelli praticati nei settori di mercato di riferimento, anche tenendo conto della peculiarità delle prestazioni;

Ritenuto, pertanto, opportuno provvedere:

- a sottoscrivere con la Provincia di Livorno la convenzione proposta che regola le modalità di trasferimento delle risorse economiche dalla Provincia al Comune, gli obblighi delle parti e le modalità di rendicontazione della spesa;
- ad accertare la somma di € 3.010,24 al capitolo di entrata 53100/0, annualità 2021 del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023, quale acconto della quota a copertura integrale dei costi di gestione del servizio di trasporto degli alunni disabili frequentanti scuole secondarie di II° grado per l'anno scolastico 2021/2022 individuando quale debitore la Provincia di Livorno;
- di dare atto che tale servizio, nel corso dell'anno 2021, è finanziato per € 3.279,76 attraverso l'applicazione dell'avanzo vincolato su somme già erogate all'uopo che questo Ente è stato autorizzato ad utilizzare nel corso dell'anno scolastico 2021/2022, come meglio specificato nei paragrafi precedenti;
- ad affidare il servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016, all'Associazione della Croce Rossa Italiana Isola d'Elba, con sede in Rio, v. Caduti delle Miniere e con sezione distaccata con sede a Campo nell'Elba, Loc. La Pila, P.zza Giovanni XXIII – C.F. 91015210494 e P.IVA 01775230491, al costo forfettario giornaliero di € 85,00, esente IVA in quanto trasporto sociale effettuato da soggetto autorizzato, per una spesa complessiva per l'intero anno scolastico 2021/2022 stimata in € 17.000,00;
- ad impegnare la spesa di € 6.290,00 al codice di bilancio 04/07/1030215/003 capitolo 104050312000/0 del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023, annualità 2021 che presenta congrua disponibilità, quale quota 2021 del servizio affidato per l'A.S. 2021/2022 ed in quanto l'obbligazione risulta giuridicamente perfezionata ed in considerazione della sua esigibilità;

- a rimandare l'accertamento e l'impegno della spesa di € 10.710,00 sull'annualità 2022 dei relativi capitoli del bilancio di previsione 2021/2023 a successivo atto, in quanto al momento gli stessi non dispongono di adeguata copertura, dando altresì atto che è già in corso di redazione l'apposita richiesta di variazione di bilancio, non comportante per questo Ente riflessi contabili in quanto spesa interamente finanziata dalla Provincia di Livorno;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art.147bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Dato atto del rispetto:

- dell'art.9 comma 2 della L.102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Dato atto

- che le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza e quindi esigibile;
- i pagamenti relativi agli impegni in questione rientrano nelle specifiche previsioni delle disponibilità di cassa attribuita, relativa agli specifici capitoli di bilancio per gli esercizi 2021 e 2022;

Visto il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt.107, 109, 151 e 183;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

D E T E R M I N A

per quanto espresso in premessa:

1. di affidare il servizio di trasporto scolastico dedicato ad alunni disabili, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.LGS. 50/2016, all'Associazione della Croce Rossa Italiana Isola d'Elba, con sede in Rio, v. Caduti delle Miniere e con sezione distaccata a Campo nell'Elba, Loc. La Pila, P.zza Giovanni XXIII – C.F. 91015210494 e P.IVA 01775230491, al costo forfettario giornaliero di € 85,00, esente IVA in quanto trasporto sociale effettuato da soggetto autorizzato, per una spesa complessiva per l'intero anno scolastico 2021/2022 stimata in € 17.000,00;
2. di accertare la somma di € € 3.010,24 al capitolo di entrata 53100/0, **annualità 2021** del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023, quale acconto della quota a copertura integrale dei costi di gestione del servizio di trasporto degli alunni disabili

frequentanti scuole secondarie di II° grado per l'anno scolastico 2021/2022, individuando la Provincia di Livorno quale soggetto debitore;

3. di dare atto che tale servizio, nel corso dell'anno 2021, è finanziato per € 3.279,76 attraverso l'applicazione dell'avanzo vincolato su somme già erogate all'uopo che questo Ente è stato autorizzato ad utilizzare nel corso dell'anno scolastico 2021/2022, come meglio specificato in premessa;
4. di impegnare la relativa spesa di € 6.290,00 al codice di bilancio 04/07/1030215/003 capitolo 104050312000/0 del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023, **annualità 2021** che presenta congrua disponibilità, quale quota 2021 del servizio affidato per l'A.S. 2021/2022 ed in quanto l'obbligazione risulta giuridicamente perfezionata ed in considerazione della sua esigibilità;
5. di rimandare l'accertamento e l'impegno della spesa di € 10.710,00 sull'annualità 2022 dei relativi capitoli del bilancio di previsione 2021/2023 a successivo atto, in quanto al momento gli stessi non dispongono di adeguata copertura, dando altresì atto che è già in corso di redazione l'apposita richiesta di variazione di bilancio, non comportante per questo Ente riflessi contabili in quanto spesa interamente finanziata dalla Provincia di Livorno;
6. di procedere a sottoscrivere con la Provincia di Livorno la convenzione proposta, che regola le modalità di trasferimento delle risorse economiche dalla Provincia al Comune, gli obblighi delle parti e le modalità di rendicontazione della spesa;
7. di dare atto del rispetto:
 - dell'art.9 comma 2 della legge 102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
 - di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
LANDI SANDRA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)