



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 36 del 20/07/2022

Proponente: IL SINDACO, MONTAUTI DAVIDE

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI ANNI 2022/2032

L'anno duemilaventidue e questo giorno venti del mese di luglio alle ore 21:00 in Campo nell'Elba nella sala consiliare del Palazzo Municipale, ha luogo in prima convocazione in seduta ordinaria l'adunanza del Consiglio Comunale convocata dal Sindaco con avviso in data 14 luglio 2022 prot. N. 10151, integrato con avviso in data 18 luglio 2022 prot. N. 10286, con la presenza dei seguenti componenti:

MONTAUTI DAVIDE	SINDACO	Presente
MAI DANIELE	ASSESSORE	Presente(Skype)
LENZI STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
SPINETTI JACOPO	CONSIGLIERE	Presente(Skype)
PAOLINI CHIARA	ASSESSORE	Presente
BOCCADAMO ALESSANDRA	CONSIGLIERE	Presente
PIERULIVO CESARE	CONSIGLIERE	Presente
BARTOLI CLAUDIA	CONSIGLIERE	Assente
MORTULA SILVANO	CONSIGLIERE	Presente
GALLI GIANCARLO	CONSIGLIERE	Presente
GARGIULO DAVIDE	CONSIGLIERE	Presente
MANNU LUCIA	CONSIGLIERE	Presente
GOLLOB FULVIO	CONSIGLIERE	Presente

Presenti n. 12

Assenti n. 1

Partecipa il SEGRETARIO del comune di Campo nell'Elba ROSSI ANTONELLA che redige il presente verbale ed essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. MONTAUTI DAVIDE nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Deliberazione n. 36 del 20/07/2022

Rientra il Vice Sindaco Paolini.

Illustra il punto all'ordine del giorno l'Assessore Pini.

Interviene il Consigliere Galli il quale chiede se tale convenzione coinvolge tutti i Comuni della Provincia.

Avuta risposta affermativa dall'Assessore Pini lo stesso continua rilevando la necessità di elaborare un Piano Programmatico.

Il Consigliere Mannu auspica un approfondimento, per le debite valutazioni, in ordine agli aspetti economici della Convenzione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e ss.ii.mm., in particolare il Capo V "Forme associative" e l'art. 30 "Convenzioni", in cui si prevede che gli enti locali possano stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni", che prevede:
 - all'art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitino, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
 - all'art. 1 comma 88 che la Provincia può, altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
 - all'art. 1 comma 89 secondo periodo che sono altresì valorizzate forme di esercizio associato di funzioni da parte di più enti locali, nonché le autonomie funzionali;
- il Decreto Interministeriale n. 179 del 12/05/2021 - Ministero della Transizione Ecologica di concerto con il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile finalizzato a consentire la riduzione strutturale e permanente dell'impatto ambientale derivante dal traffico veicolare privato nelle aree urbane e metropolitane, promuovendo la realizzazione di interventi di organizzazione e gestione della domanda di mobilità delle persone che consentano la riduzione dell'uso del veicolo privato individuale a motore negli spostamenti sistematici casa-lavoro e favoriscano il decongestionamento del traffico veicolare;

RILEVATO CHE:

- con la L.R. n. 22 del 3/3/2015, in particolare l'art. 2 comma 5, resta fermo l'esercizio delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale (TPL), come esercitate dalla Regione mediante Ufficio Unico ai sensi degli articoli 83 e seguenti della legge regionale 29 dicembre 2010, n. 65 (Legge finanziaria per l'anno 2011);
- gli "Indirizzi operativi per l'attuazione degli articoli 4 e 5 della Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale" (Conferenza permanente 11 dicembre 2015), definiscono le funzioni ed il rapporto tra l'Ufficio Unico e gli Uffici Territoriali provinciali sulla base delle previsioni contenute nella succitata Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale;

- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, Pagina 2/7 Comune di Castagneto Carducci Provincia di Livorno alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione-ProvinceComuni);
- gli artt. 2 e 3 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. consentono agli Enti locali di finanziare servizi aggiuntivi con loro risorse per migliorare l'offerta di trasporto pubblico in aggiunta ai servizi minimi finanziati dalla Regione come previsto all'articolo 6, comma 4, lettera a);
- con la L.R. 65/2010 "Legge Finanziaria per l'anno 2011" ed in particolare il Capo II - Sezione II – Riforma del Trasporto pubblico locale è stato istituito l'Ambito Territoriale Ottimale coincidente con l'intero territorio regionale ed è stato previsto l'esercizio associato delle funzioni tra Regione ed Enti Locali in materia di TPL, ai fini dell'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale da parte dell'Amministrazione regionale sull'intero lotto regionale;
- a partire dalla L.R. 65 del 29/12/2010 la Regione Toscana ha dato inizio ad un complesso percorso di aggregazione dei servizi di TPL su gomma per affidare i medesimi con procedura ad evidenza pubblica di un Lotto unico di ambito territoriale regionale;
- gli esiti della Conferenza dei Servizi di cui all'art. 6 della L.R. 42/98 avviata con delibera della G.R. n.134 del 20.02.2012 sono stati recepiti con Intesa tra gli Enti partecipanti, approvata con delibera della G.R. n. 492 del 4/6/2012 nella quale viene riportato il quadro progettuale della rete di TPL per la gara del lotto unico e in via programmatica, le correlate risorse finanziarie che la Regione e gli EE.LL. si impegnano a mettere a disposizione per la stessa gara;
- con Decreto n. 6585 del 19 aprile 2019 la Regione Toscana ha aggiudicato in via definitiva ad Autolinee Toscane Spa la gara per l'affidamento dei servizi di TPL nell'ATO regionale e che, in data 10 agosto 2020, è stato stipulato il contratto di concessione per la durata di 11 anni, prevedendo che l'avvio del servizio avverrà una volta acquisita da parte del Concessionario la disponibilità dei beni mobili, immobili e del personale, per assicurare il corretto svolgimento del servizio;
- il lungo contenzioso instauratosi sulla procedura di gara si è concluso con la emanazione della sentenza n°4779/2021, pubblicata in data 21/06/2021, con la quale il Consiglio di Stato ha respinto il ricorso in appello presentato dal Consorzio Mobit, composto da quasi tutti gli attuali gestori, confermando definitivamente la legittimità dell'aggiudicazione definitiva ad Autolinee Toscane Spa;
- con Delibera n. 860 del 09/08/2021 la Giunta regionale ha indicato l'avvio del servizio con il nuovo gestore al 1 Novembre 2021;
- con il Contratto Ponte TPL per gli anni 2018/2019 era già stata avviata la gestione associata delle funzioni ed è stato pertanto necessario, ai fini della gestione delle attività tecniche ed amministrative inerenti il contratto e per garantire ed il raccordo con l'Ufficio Unico regionale, procedere alla costituzione degli Uffici territoriali presso ciascuna Amministrazione provinciale e presso la Città Metropolitana di Firenze;

CONSIDERATO CHE:

- gli Uffici Territoriali (Province/Città Metropolitana), oltre a svolgere le funzioni proprie di programmazione e controllo dei servizi di Trasporto Pubblico Locale inerenti i territori, Pagina 3/7 Comune di Castagneto Carducci Provincia di Livorno mantengono l'attività di confronto attraverso riunioni tecniche con il gestore del servizio, come previsto nel Contratto di servizio regionale, e provvedono, altresì, al coordina-

mento dell'attività programmatica degli altri Enti locali, coadiuvando, inoltre, la Regione Toscana nella gestione regolatoria del servizio per la parte dei servizi che sono eserciti nei territori di riferimento, con particolare riguardo alle modifiche del programma di esercizio, alla gestione tariffaria ed al controllo del prodotto chilometrico;

- con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 15/12/2016 è stato approvato lo Schema di Convenzione Bilaterale tra la Provincia di Livorno e ciascun comune che aderisce alla gestione associata dei servizi e/o delle funzioni di area vasta in materia di mobilità e trasporti, di durata quinquennale (2017-2021) nel quale era previsto che i Comuni delegassero alla Provincia le funzioni di loro competenza e definissero le risorse aggiuntive che intendevano destinare ai servizi programmati di trasporto per la gestione dei vigenti Atti di affidamento dei servizi e fino al completamento della riforma regionale per la concessione dei servizi di TPL con procedura di gara ad evidenza pubblica di un unico Lotto regionale, coincidente con l'inizio di validità del Contratto con il futuro gestore;
- con l'approvazione della succitata Convenzione, inoltre, è stato:
 - costituito l'Ufficio Territoriale della Provincia di Livorno per coordinare le funzioni dei Comuni e della Provincia nella gestione dei rapporti con l'Ufficio Unico regionale, sia nella fase transitoria sia successivamente, con l'inizio di validità del Contratto con il nuovo gestore, coerentemente con quanto previsto dalla "Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale" di cui all'art. 85 della L.R.T. 65/2010 e alla Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011;
 - deciso di istituire un coordinamento, in capo alla Provincia di Livorno, delle attività di verifica ispettiva sul servizio di trasporto pubblico locale coinvolgendo le strutture delle Amministrazioni locali aderenti alla Convenzione;
 - istituito il "Mobility Manager d'area", come previsto dal Decreto del Ministero dell'Ambiente del 27 marzo 1998, con il compito di svolgere le relative funzioni nei Comuni privi di tale figura professionale o di coordinare i Mobility Manager dei singoli Comuni aderenti alla Convenzione e i Mobility Manager aziendali e degli istituti scolastici;
 - favorita, con il coordinamento da parte della Provincia di Livorno, la partecipazione dei Comuni aderenti a progetti finanziati con fondi dell'Unione europea, nazionali e regionali, nel settore della mobilità e dei trasporti, che possono rappresentare una risorsa fondamentale per il territorio;
- la sopraccitata Convenzione per la gestione associata dei servizi di TPL afferenti al bacino provinciale è scaduta il 31/12/2021;
- coerentemente con quanto previsto dalla "Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale" di cui all'art. 85 della L.R.T. 65/2010 e alla Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011, è opportuno continuare a coordinare le funzioni dei Comuni e dell'Ufficio Territoriale rappresentato dalla Provincia di Livorno nella gestione dei rapporti con l'Ufficio Unico regionale, successivamente all'inizio di validità del Contratto con il nuovo gestore, nel bacino di mobilità di competenza;
- la Nuova Convenzione consentirà, quindi, di governare in maniera ottimale la gestione del Contratto con il nuovo gestore del Lotto unico ed i rapporti tra Ufficio Territoriale e Ufficio Unico per tutta la durata del contratto di Concessione, favorendo al

contempo l'autonomia funzionale degli Enti locali firmatari, coinvolti nel processo complessivo;

- è opportuno che i Comuni deleghino alla Provincia le funzioni di loro competenza per l'affidamento dei contratti di servizio e la relativa gestione per i "servizi deboli", non inclusi nel Lotto unico regionale, per un miglior coordinamento tra servizi deboli fuori Lotto e servizi del Lotto unico e per garantire la Comunità tariffaria ed il rispetto degli obblighi informativi nei confronti dell'Osservatorio regionale per la mobilità;
- occorre, inoltre, effettuare in maniera coordinata le attività di verifica ispettiva sul servizio di trasporto pubblico locale tramite la Provincia di Livorno e coinvolgendo le strutture delle Amministrazioni locali aderenti alla Convenzione in oggetto;
- fermo restando le previsioni del Decreto Interministeriale n. 179 del 12/05/2021, ed in particolare dell'art. 5 comma 3 relativamente ai compiti del Mobility Manager d'Area svolgente funzioni di raccordo tra i Mobility Manager Aziendali e supporto ai Comuni stessi nella definizione e implementazione di politiche di mobilità sostenibile, per il ruolo svolto dall'Ufficio Territoriale provinciale è opportuno che i Comuni privi del Mobility Manager di Area possano delegare le funzioni previste all'art. 6 comma 3 del medesimo Decreto alla Provincia;

VISTO l'allegato nuovo schema di "Convenzione bilaterale tra la Provincia di Livorno e ciascun Comune che aderisce alla gestione associata dei servizi e/o delle funzioni di area vasta in materia di mobilità e trasporti" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di voler continuare a gestire le funzioni attribuite al Comune di Campo nell'Elba per il tramite dell'Ufficio Territoriale, rappresentato dalla Provincia, nella gestione dei rapporti con l'Ufficio Unico regionale, successivamente all'inizio di validità del Contratto unico regionale con il nuovo gestore Autolinee Toscane nel bacino livornese, al fine di consentire, al contempo, una visione unitaria, anche in prospettiva strategica, nella gestione complessiva della mobilità di Area Vasta, per favorire sostenibilità ambientale, sociale ed economica dei trasporti;

CONSIDERATO, inoltre, che la Convenzione per la gestione associata dei servizi di TPL afferenti al bacino provinciale è scaduta il 31/12/2021 e, al fine di garantire di continuare a gestire tramite la gestione associata i servizi e/o delle funzioni di Area Vasta in materia di Mobilità e Trasporti" con la Provincia di Livorno si richiede l'immediata eseguibilità del presente atto al fine di rendere più incisiva l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento;

DATO ATTO che la presente Deliberazione non comporta per l'Ente assunzione di nuovi impegni finanziari o variazione di quelli esistenti;

VISTO gli allegati pareri di regolarità tecnica e attestazione contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Con n. 8 voti favorevoli e n. 4 contrari (Galli, Gargiulo, Mannu e Gollob) espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1** di approvare il nuovo schema di "CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI", Allegato 1) al presente atto, del quale costituisce parte integrante e sostanziale, per i motivi richiamati in narrativa che qui s'intendono integralmente richiamati;
- 2** di demandare al Sindaco, in qualità di Rappresentante Legale dell'Ente, la sottoscrizione della stessa;
- 3** di dare atto che la presente deliberazione non comporta per l'Ente assunzione di nuovi impegni finanziari o variazione di quelli esistenti, specificando che la quota annuale prevista per il servizio di trasporto e stanziata in bilancio per un importo pari ad € 41.000,00, trova imputazione al Codice di Bilancio 10/02/1040102/001 cap.108030308500/0 del Bilancio Pluriennale - annualità 2022 e seguenti;
- 4** di dichiarare, con separata votazione che dà il seguente risultato: n. 8 voti favorevoli e n. 4 contrari (Galli, Gargiulo, Mannu e Gollob) espressi nelle forme di legge il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs.vo n. 267/2000 e ss.mm.ii. "Testo Unico degli Enti Locali", per motivi di urgenza.



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. 6 del 20.07.2022

IL SINDACO
MONTAUTI DAVIDE

IL SEGRETARIO
ROSSI ANTONELLA