



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 203 DEL 25/09/2023

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL D. LGS 36/ E AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1 LETT. B) DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE A FAVORE DI SOGGETTI ANZIANI E DISABILI DEL COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA E DEL COMUNE DI MARCIANA PERIODO 01.10.2023 - 31.03.2024 ALL'OPERATORE G. DI VITTORIO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - CIG Z483C72AA1

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Richiamati:

- Lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Decreto del Sindaco N. 24/2022 di individuazione dei Responsabili di Area;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 20.04.2023 con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023/2025, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;
- la convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 267/2000 relativa alla Gestione Associata delle Funzioni Amministrative Servizi Sociali dei Comuni di Campo nell'Elba e Marciana (LI) di cui alla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 18.12.2019 con scadenza 31.12.2023;

Richiamato il proprio atto n. 205 del 28.09.2018 con il quale si affidava, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il servizio di assistenza domiciliare a favore di soggetti anziani e disabili del Comune di Campo nell'Elba e del Comune di Marciana per il periodo 2018-2023 all'operatore **G. di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus** - con sede legale in via del Cesarino, 38 – 54100 Massa – Codice Fiscale/P.IVA 00194480455;

Considerato che

- dato l'imminente sopraggiungere della scadenza dell'affidamento, si rende necessario avviare una nuova procedura per l'individuazione di idoneo soggetto cui affidare il servizio dal 01.10.2023;
- la fornitura/servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- per la fornitura/servizio in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023 del Soggetto Aggregatore Regionale START;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dr. Sandra Landi già Responsabile dell'Area Amministrativa;

- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;
- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs n.36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023

Visti:

- il progetto del servizio, predisposto sulla base del quadro esigenziale contenente gli obiettivi e i fabbisogni dell'ente, articolato in un unico livello, in consonanza all'allegato I.7 del Dlgs. n.36/2023 identificabile nel documento "Allegato A - Capitolato del servizio in appalto" allegato al presente atto;
- la non necessarietà della redazione del DUVRI (si veda l'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008) e, di conseguenza, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;
- l'istruttoria a cura del RUP che ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

Ritenuto, in merito alla disciplina della rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, e ai sensi del comma 4 del medesimo:

- che la predetta disciplina non risulta esplicitamente richiamata dall'art. 128 che detta regole in materia di servizi alla persona;
- che pur a fronte di una norma meno vincolante risulta in ogni caso opportuno, anche in materia di servizi sociali individuare, in relazione alla specifica fattispecie le motivazioni che eventualmente consentono di superare il principio di rotazione;
- che il particolare stato di disagio psicologico degli anziani e dei disabili destinatari del servizio i quali, in quanto portatori di disabilità e handicap con certificazione di gravità rilasciato ai sensi della L.104/92, necessitano che l'assistenza domiciliare a loro dedicata sia fornita nel tempo con modalità che garantiscano la continuità del percorso assistenziale e degli operatori nella stessa coinvolti i quali, in virtù del grado di comprensione della personalità degli assistiti acquisita nel tempo, riescono tempestivamente ad adattare il percorso assistenziale erogato alle nuove necessità che la persona svantaggiata dovesse manifestare;
- che in relazione all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento, le esigenze di continuità del percorso assistenziale non possono essere assicurate con la sola attivazione di una clausola sociale, che non garantirebbe il completo assorbimento degli operatori i quali, in ogni caso, si troverebbero ad agire in un

nuovo contesto organizzativo che, pur svolto con la migliore diligenza, determinerebbe comunque un vulnus alla continuità del servizio;

- che è riscontrabile un eccellente grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale con l'operatore economico **G. di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus** - con sede legale in via del Cesarino, 38 – 54100 Massa – Codice Fiscale/P.IVA 00194480455 che vanta consolidate esperienze pregresse e nel quale è stato prestato un servizio di assistenza a regola d'arte, non essendo mai sorta nessun tipo di problematica nella gestione del servizio;
- che l'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti, D. Lgs. 36/2023, ha comportato una profonda revisione delle modalità giuridiche e delle procedure volte all'affidamento di servizi, lavori e forniture, e che, stante l'approssimarsi della scadenza del precedente affidamento, non è possibile addivenire in tempo utile all'individuazione di un operatore economico cui affidare il servizio oggetto del presente atto attraverso l'uso delle procedure aperte o negoziate;

e ritenuto pertanto di dover derogare in relazione alla presente procedura a tale principio, anche in relazione al principio del risultato di cui all'art. 1 del codice dei contratti in merito all'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività;

Visti:

- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, svolta attraverso una ricerca negli elenchi di operatori del soggetto aggregatore regionale START e interpello con trattativa privata con l'operatore economico esecutore di precedenti commesse;
- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico G. di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus - con sede legale in via del Cesarino, 38 – 54100 Massa – Codice Fiscale/P.IVA 00194480455 che si è dichiarato disponibile ad eseguire la fornitura/servizio alle condizioni di cui al progetto come sopra predisposto e ha presentato l'offerta di **Euro 24.500,00** che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- il quadro economico complessivo costituito da:
 1. prezzo di affidamento **Euro 24.500,00**;
 2. IVA 5% **Euro 1.225,00**;per un importo complessivo di **Euro 25.725,00**

Dato atto

- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo dall'affidatario;
- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che per la spesa in oggetto non risulta necessaria l'acquisizione del CUP non trattandosi di progetto in investimenti;
- che è stato acquisito il **CIG Z483C72AA1** presso l'ANAC ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che del monitoraggio dei contratti pubblici;

- che, ai sensi dell'art.106 del Dlgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;
- che ai sensi dell'art. 117 del Dlgs n.36/2023, l'affidatario è tenuto a presentare cauzione definitiva di euro 1.225,00;
- considerato l'importo dell'affidamento inferiore ad Euro 40.000,00, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n.36/2023, per l'avvio immediato dell'esecuzione del contratto si dà atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano sorteggiate sulla base del sorteggio a campione individuato con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione;
- ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023, la stipulazione del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. Il capitolato fa parte integrante del contratto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D. Lgs. 267/2000;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art.147/bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Dato atto del rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt.107, 109, 153, 183, 191 e 192;
- il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata del Comune approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.14 del 14.04.2016;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, esaminata l'offerta, ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente,

di approvare il quadro economico complessivo di spesa, redatto in qualità di RUP, che prevede una spesa complessiva di **Euro 25.725,00** (IVA al 5% compresa) così costituito:

1. prezzo di affidamento **Euro 24.500,00**;
 2. IVA 5% **Euro 1.225,00**;
- per un importo complessivo di **Euro 25.725,00**

di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023 all'operatore economico **G. di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus - con sede legale in via del Cesarino, 38 - 54100 Massa - Codice Fiscale/P.IVA 00194480455**, del servizio di assistenza domiciliare a favore di soggetti anziani e disabili del Comune di Campo nell'Elba e del Comune di Marciana per il periodo 01.10.2023-31.03.2023 alle condizioni di cui all'offerta acquisita dell'ente in data 21.09.2023 tramite piattaforma telematica del Soggetto Aggregatore Regionale START che prevede l'importo di **Euro 24.500,00, oltre IVA** ed alle condizioni tutte come descritte nel capitolato d'appalto posto a base dell'affidamento in allegato alla presente deliberazione (Allegato 2);

di procedere, in qualità di RUP, a tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione ed in particolar modo:

- all'accertamento delle condizioni di legge in capo all'affidatario e l'acquisizione della documentazione necessaria ai fini della stipula del relativo contratto, nonché;
- all'acquisizione della garanzia fidejussoria da prestarsi da parte dell'aggiudicatario ai sensi dell'art. 103, del Codice Appalti;

di dare atto che la relativa spesa risultato della trattativa, pari ad **Euro 24.500,00 oltre IVA al 5% per Euro 1.225,00**, e corrispondente a n. 1.303 ore di assistenza specialistica al costo stimato di € 18,81 l'ora oltre IVA, trova copertura al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025, annualità 2023 e 2024, che presentano ognuna congrua disponibilità;

di impegnare pertanto al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025 a favore della **G. Di Vittorio Società Cooperativa Sociale Onlus** con sede a Massa in Via del Cesarino n.38, C.F. e P.I. 00194480455, i seguenti importi di spesa imputandoli come segue:

- Euro 12.862,50 sull'annualità 2023, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva dell'IVA al 5% dovuta per legge, per il periodo ottobre – dicembre 2023 con le seguenti specifiche:
 - Euro 11.319,00 – Comune di Campo nell'Elba - con imputazione al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio 2023/2025 annualità 2023;

- Euro 1.543,50 – Comune di Marciana - con imputazione al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio 2023/2025 annualità 2023;
- Euro 12.862,50 sull'annualità 2024, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva dell'IVA al 5% dovuta per legge, per il periodo gennaio-marzo 2024;
- Euro 11.319,00 – Comune di Campo nell'Elba - con imputazione al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio 2023/2025 annualità 2024;
- Euro 1.543,50 – Comune di Marciana - con imputazione al Codice di Bilancio 12/03/1030218/014 Capitolo 110040308000/0 del Bilancio 2023/2025 annualità 2024;

di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG) attribuito al presente affidamento, è **Z483C72AA1**;

di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023, di provvedere alla stipula del contratto in modalità elettronica segnatamente mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

di dare atto ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n° 267/2000 che l'obbligazione giuridica derivante dalla presente determinazione diviene esigibile nell'esercizio finanziario indicativamente entro il 01.11.2023;

di attestare il rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
LANDI SANDRA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)