



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 228 DEL 23/10/2023

**OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI DI PULIZIA IMMOBILI COMUNALI E
TRASPORTO SOGGETTI SVANTAGGIATI 2024-2027 - DETERMINAZIONE A
CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL D. LGS 36/2023 - CIG A0203543F3**

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco N. 24/2022 di individuazione dei Responsabili di Area;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 20.04.2023 con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023/2025, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 19.04.2023 con la quale si dà mandato al Responsabile Area Amministrativa affinché proceda alla predisposizione di tutti gli atti necessari per l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei servizi di pulizia immobili comunali e trasporto soggetti svantaggiati, riservata ai sensi dell'art.112 del Codice dei Contratti in vigore ed efficace, a Cooperative Sociali di tipo B (O.N.L.U.S.) di cui alla legge 381 del 8.11.1991;
- la propria determinazione n. 70 del 20.04.2023 con la quale, a garanzia della continuità del servizio sollecitata dalla Giunta Comunale con l'atto indicato al punto precedente, è stato prorogato l'affidamento dei servizi in oggetto fino al 31.10.2023 nel rispetto di quanto previsto dalla propria precedente determinazione di aggiudicazione n. 74 del 27.04.2018 adottata al termine della procedura di affidamento esperita nel 2018;

Atteso che è in corso di definizione una procedura di affidamento diretto del servizio per il periodo 01.11.2023 - 31.12.2023 ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a) del Dlgs n.36/2023, nelle more della conclusione del procedimento di gara relativo al nuovo affidamento dei servizi in questione;

Vista inoltre la convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 267/2000 relativa alla Gestione Associata delle Funzioni Amministrative Servizi Sociali dei Comuni di Campo nell'Elba e Marciana (LI) di cui alla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 18.12.2019 con scadenza 31.12.2023 e repertoriata al n. 2356/20, sul cui rinnovo non è stata adottata nessuna determinazione;

Dato atto che l'affidamento in oggetto è inserito all'interno del "Programma triennale acquisizione beni e servizi per un importo superiore a € 100.000,00", anni 2024/2026, in ultimo approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n.199 del 22.09.2023;

Attesa la propria determinazione n. 213 del 04.10.2023 con la quale si stabiliva di dar seguito alla volontà manifestata dall'Amministrazione con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 19.04.2023, avviando la procedura di pubblicazione tramite piattaforma START dell'avviso pubblico finalizzato a raccogliere eventuali manifestazioni di interesse, alla partecipazione della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 di successiva attuazione per l'affidamento dei servizi di pulizia degli immobili comunali e trasporto soggetti svantaggiati per un periodo di 4 anni con opzione di proroga per mesi n. 6;

Atteso che la pubblicazione del predetto Avviso, avvenuta in data 05 ottobre 2023 sulla piattaforma Start della Regione Toscana, è scaduta in data 20 ottobre 2023 alle ore 11:00 e che pertanto risulta necessario proseguire oltre la fase di manifestazione di interesse, avviando la successiva procedura negoziata di gara rivolta ai soggetti che hanno manifestato specifico interesse, dando al presente atto valenza di determina a contrattare;

Dato atto che dall'esito della pubblicazione dell'avviso tramite procedura telematica sulla piattaforma regionale START hanno manifestato l'interesse a partecipare alla successiva procedura negoziata n. 4 operatori economici;

Dato atto che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

Considerato che l'istruttoria a cura del RUP ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative ai servizi di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);

Dato atto che l'intervento richiesto può essere acquisito tramite il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dal soggetto aggregatore Regione Toscana mediante procedura negoziata su START Regione Toscana;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00, per cui questo Comune intende procedere autonomamente attraverso l'uso dello strumento telematico di negoziazione fornito da Regione Toscana, piattaforma START, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Dato atto, in merito alla disciplina della rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, che la procedura oggetto del presente atto verrà svolta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla procedura negoziata, e che pertanto ai sensi del comma 5 dell'art. 49 la stessa non verrà applicata;

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguente modalità: e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto è individuato nei documenti che oggetto di procedura negoziata tra questa stazione appaltante e gli operatori economici che hanno presentato manifestazione d'interesse;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affidamento dei servizi di pulizia immobili comunali e trasporto soggetti svantaggiati con accompagnamento ai centri diurni destinato ai cittadini residenti nel territorio del Comune di Campo nell'Elba e del Comune di Marciana secondo quanto stabilito dalla convenzione al n. di repertorio 2356/20;
- Durata del contratto: **4 annualità** nel periodo **01.12.2024 al 31.12.2027 con opzione di proroga di mesi n. 6;**
- L'importo dell'appalto è stimato in **€ 201.181,40** (esclusa IVA 22%) determinato secondo quanto di seguito specificato:
 - servizio di pulizia immobili comunali - monte orario annuale previsto di n. **1.350 ore** moltiplicato per il costo orario di **€ 17,50**, che tiene conto dei costi per la retribuzione del personale, per il materiale di pulizia oltre che dei costi di gestione, pari ad **€ 23.625,00**, oltre previsione monte orario relativo al quinto dell'importo del contratto (così detto "quinto d'obbligo") ai sensi dell'art. 120 c. 9 del D. Lgs. 36/2023 per **€ 4.725,00;**
 - servizio di trasporto soggetti svantaggiati - in considerazione del fatto che il servizio verrà effettuato con mezzi e personale dell'aggiudicatario, al quale è richiesta altresì la disponibilità di un mezzo sostitutivo a garanzia del corretto espletamento del servizio, è stato moltiplicato il costo unitario per Km percorso, pari ad **€ 1,14** per i Km di percorrenza annuale stimati, pari a circa **km 11.900**, pari complessivamente ad **€ 13.566,00**, oltre previsione n. Km relati-

vo al quinto dell'importo del contratto (così detto "quinto d'obbligo") ai sensi dell'art. 120 c.9 del D. Lgs. 36/2023 per € **2.713,20**;

- Inoltre, sulla base delle quantificazioni di cui ai punti precedenti, è stato stimato, proporzionalmente alle determinazioni di cui sopra, anche l'importo relativo alla opzione di proroga ai sensi dell'art.120 del D. Lgs. 36/2023 di mesi n. 6 e relativo "quinto d'obbligo" per un importo complessivo per i due servizi pari ad € **22.314,60** (€ 14.175,00 per il servizio pulizie ed € 8.139,60 per il trasporto svantaggiati).
- Costi per la sicurezza sul lavoro ai sensi dell'art.26 del D. Lgs. n.81/2008 e dell'art.86 del D.Lgs. n.163/2006 e ss. mm. e ii, non soggetti a ribasso, pari ad € **350,00**.

- Il Quadro Economico complessivo è così come di seguito determinato:

1) SERVIZI IN APPALTO	
a) Importo a base d'asta	71.154,46 €
b) Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	129.676,94 €
c) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	350,00 €
TOTALE 1)	201.181,40 €
2) IVA 22% DI 1)	44.259,91 €
TOTALE QUADRO ECONOMICO 1) + 2)	245.441,31 €

- Forma ai del contratto: sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione degli operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023, effettuata sulla piattaforma telematica START, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, a cui si rinvia;

Precisato che a norma dell'art. 108, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di appalto riconducibile a contratto relativo ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;

Appurato che ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente:

contratto collettivo nazionale di lavoro Multiservizi (Cooperative sociali cod. 0043);

Precisato che:

- in considerazione della tipologia e specificità della procedura indetta col presente atto, conformemente a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, in considerazione della qualità delle prestazioni richieste e dell'esigenza di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa, ricorrono particolari esigenze che giustificano la richiesta della garanzia provvisoria, pari all'uno per cento dell'importo contrattuale;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto, pertanto, di dover:

- procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, a predisporre una procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato, al fine di procedere all'affidamento del servizio servizi di pulizia immobili comunali e trasporto soggetti svantaggiati periodo 01.11.2023-31.10.2028;
- di approvare a tal fine gli allegati parte integrante e sostanziale del presente atto che contengono le clausole ritenute essenziali per lo svolgimento del servizio;
- dare atto che la relativa spesa a base di gara, pari ad **€ 201.181,40** oltre **IVA stimata al 22%** per un importo pari ad **€ 44.259,91** e quindi per complessivi **Euro 245.441,31**, trova copertura al Codice di bilancio 01/02/1030213/002 Capitolo 101020305000/0 (per la spesa prevista per la pulizia immobili) e al Codice di Bilancio 12/02/1030218/014 Capitolo 110040308500/0 (per la spesa relativa al trasporto svantaggiati) del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025 per le annualità 2024 e 2025 che presentano ognuna congrua disponibilità;
- dare atto che la relativa spesa per le annualità 2026 e seguenti è sin da ora prevista e verrà in seguito impegnata in occasione della predisposizione del bilancio di competenza;
- effettuare le prenotazioni di spesa come di seguito specificato:
 - o € 34.800,50 (imponibile € 28.525,00,00 + IVA al 22% per € 6.275,50) con imputazione al Codice di Bilancio 01/02/1030213/002 Capitolo 101020305000/0 su ognuna delle annualità 2024 e 2025, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni e della quota oneri di sicurezza (questi ultimi ripartiti

equamente nelle prime due annualità dell'appalto), per il servizio di pulizia immobili per l'anno 2024 e per l'anno 2025;

- o € 19.860,62 (imponibile € 16.279,20 + IVA al 22% per € 3.581,42) con imputazione al Codice di Bilancio 12/02/1030218/014 Capitolo 110040308500/0 su ognuna delle annualità 2024 e 2025, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni, per il servizio di trasporto soggetti svantaggiati per l'anno 2024 e per l'anno 2025;
 - o rimandare ad ulteriori atti ogni disposizione contabile relativa alle successive annualità contrattuali quando disponibile il bilancio di previsione per le suddette annualità ulteriori
- dare atto che il Quadro Economico complessivo è così determinato:

1) SERVIZI IN APPALTO	
a) Importo a base d'asta	71.154,46 €
b) Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	129.676,94 €
c) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	350,00 €
TOTALE 1)	201.181,40 €
2) IVA 22% DI 1)	44.259,91 €
TOTALE QUADRO ECONOMICO 1) + 2)	245.441,31 €

- di dato stabilire,

l'approssimarsi della scadenza del precedente affidamento e della conseguente necessità di predisporre quanto prima i servizi in oggetto, in giorni 20 la durata della procedura;

Richiamata la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ed in particolare sull'obbligatorietà del CIG, di cui all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

Richiesto ed ottenuto il seguente CIG per il contratto in oggetto: **A0203543F3**;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art.147/bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Dato atto del rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt.107, 109, 153, 183, 191 e 192;

- il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata del Comune approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.14 del 14.04.2016;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa espresse:

- di dare al presente atto valore di Determinazione a contrarre ai sensi l'art. 17 del d.lgs. 36/2023;
- di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, a predisporre sulla piattaforma telematica START una procedura negoziata senza bando, invitando tutti gli operatori individuati in base all'esperita indagine di mercato, al fine di procedere all'affidamento dei servizi di pulizia immobili comunali e trasporto soggetti svantaggiati per la durata di **4 annualità** nel periodo **01.01.2024 al 31.12.2027 con opzione di proroga di mesi n. 6**;
- di approvare, a tal fine, i seguenti allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - lettera di invito;
 - ALL_A_CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO;
 - ALL_B_DUVRI;
 - ALL_C_DGUE

che contengono le clausole ritenute essenziali per lo svolgimento del servizio e individuano le richieste amministrative utili alla comprova dei requisiti richiesti all'operatore economico individuato;

- che la relativa spesa prevista per l'esecuzione dell'appalto, pari ad **€ 201.181,40** oltre **IVA stimata al 22%** per un importo pari ad **€ 44.259,91** e quindi per complessivi **Euro 245.441,31**, trova copertura al Codice di bilancio 01/02/1030213/002 Capitolo 101020305000/0 (per la spesa prevista per la pulizia immobili) e al Codice di Bilancio 12/02/1030218/014 Capitolo 110040308500/0 (per la spesa relativa al trasporto svantaggiati) del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025 per le annualità 2024 e 2025 che presentano ognuno congrua disponibilità.
- di effettuare le prenotazioni di spesa come di seguito specificato:
 - € 34.800,50 (imponibile € 28.525,00,00 + IVA al 22% per € 6.275,50) con imputazione al Codice di Bilancio 01/02/1030213/002 Capitolo 101020305000/0 su ognuna delle annualità 2024 e 2025, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni e della quota oneri di sicurezza (questi ultimi ripartiti equamente nelle prime due annualità dell'appalto), per il servizio di pulizia immobili per l'anno 2024 e per l'anno 2025;

- € 19.860,62 (imponibile € 16.279,20 + IVA al 22% per € 3.581,42) con imputazione al Codice di Bilancio 12/02/1030218/014 Capitolo 110040308500/0 su ognuna delle annualità 2024 e 2025, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni, per il servizio di trasporto soggetti svantaggiati per l'anno 2024 e per l'anno 2025;
 - si rimanda ad ulteriori atti ogni disposizione contabile relativa alle successive annualità contrattuali quando disponibile il bilancio di previsione per le suddette annualità ulteriori;
- di approvare il seguente Quadro Economico dell'intervento:

1) SERVIZI IN APPALTO	
a) Importo a base d'asta	71.154,46 €
b) Incidenza della manodopera non soggetta a ribasso	129.676,94 €
c) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	350,00 €
TOTALE 1)	201.181,40 €
2) IVA 22% DI 1)	44.259,91 €
TOTALE QUADRO ECONOMICO 1) + 2)	245.441,31 €

- di impegnare la spesa di Euro 250,00 relativa al pagamento del contributo all'ANAC dovuto in relazione al presente affidamento ai sensi del Decreto del Presidente del Consiglio del 20 febbraio 2023 che ha approvato la delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 riguardante i contributi di autofinanziamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, che trova copertura finanziaria al capitolo 101060501000 – “*TRASFERIMENTI - CONTRIBUTI ANAC*” Codice di Bilancio 0106/1040101/010 – annualità 2023 del Bilancio di Previsione 2023/2024/2025 che presenta adeguata disponibilità;
- di attestare il rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
LANDI SANDRA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)