



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 165 DEL 13/08/2024

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA SCOLASTICA A FAVORE DI MINORI DISABILI AA.SS. 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL D. LGS 36/2023 - CIG B2ACD5044A

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco N. 2/2024 di individuazione dei Responsabili di Area;
- il Decreto del Sindaco n. 9 del 10.07.2024 di nomina in via provvisoria del Responsabile dell'Area Amministrativa fino al 30.09.2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 15.03.2024 con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024/2026, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 08.05.2024 "ART. 3 COMMA 4 D.LGS. 23.06.2011 N. 118 - RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2023";

Richiamato il proprio atto n.206/2021 con il quale si affidava, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020, così come modificato dall'art. 51, comma 1 del D.L. 77/2021, il servizio di assistenza specialistica scolastica a favore di minori disabili frequentanti le scuole presenti sul territorio comunale per gli l'AA.SS. 2021/2022 e 2022/2023, alla Cooperativa Sociale a r.l. Arca di Firenze;

Atteso quindi, data la sopraggiunta scadenza dell'affidamento, che si rende necessario avviare una nuova procedura per l'individuazione di idoneo soggetto cui affidare il servizio a partire dal prossimo anno;

Attesa la propria determinazione n. 145 del 31.07.2024 con la quale si avvia la procedura prevista dall'art. 50, comma 1 lett. e) del D.LGS. 36/2023, attraverso pubblicazione tramite piattaforma START dell'avviso pubblico finalizzato a raccogliere eventuali manifestazioni di interesse, alla partecipazione della procedura negoziata senza bando di successiva attuazione per l'affidamento del servizio oggetto del presente atto;

Atteso che la pubblicazione del predetto Avviso, avvenuta in data 05 ottobre 2023 sulla piattaforma Start della Regione Toscana, è in scadenza alla data del 19 agosto 2024 alle ore 13:00, e che pertanto risulta necessario proseguire oltre la fase di manifestazione di interesse, avviando la successiva procedura negoziata di gara rivolta ai soggetti che hanno manifestato specifico interesse, dando al presente atto valenza di determina a contrattare;

Dato atto che dall'esito della pubblicazione dell'avviso tramite procedura telematica sulla piattaforma regionale START, tutti gli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse verranno invitati alla successiva fase, ai fini della deroga al principio di rotazione di cui al comma 4 dell'art. 49 del d.lgs. 36/2023;

Dato atto che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

Considerato che l'istruttoria a cura del RUP ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative ai servizi di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018);

Dato atto che l'intervento richiesto può essere acquisito tramite il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione dal soggetto aggregatore Regione Toscana mediante procedura negoziata su START Regione Toscana;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00, per cui questo Comune intende procedere autonomamente attraverso l'uso dello strumento telematico di negoziazione fornito da Regione Toscana, piattaforma START, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguente modalità: e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- che, in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto è individuato nei documenti che oggetto di procedura negoziata tra questa stazione appaltante e gli operatori economici che hanno presentato manifestazione d'interesse;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affidamento del servizio di assistenza specialistica scolastica a favore di minori disabili frequentanti le scuole presenti sul territorio comunale;
- Durata del contratto: 4 anni scolastici, nel periodo dal 16.09.2024 al 30.06.2027 con opzione di proroga per un ulteriore anno scolastico ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.Lgs. n. 36/2023 ed ai fini della conclusione delle procedure di programmazione ed individuazione del nuovo contraente;
- L'importo dell'appalto è stimato in € 432.000,00, determinato sull'importo a base d'asta di € 22,50 (oltre IVA) determinato secondo quanto di seguito specificato:
 - n. 12.000 ore, per un valore complessivo di € 270.000,00, corrispondenti al periodo di durata dell'appalto per gli aa.ss. dal 2024/2025 al 2026/2027 compreso;
 - n. 4.800 ore, per un valore complessivo di € 108.000,00, corrispondenti all'opzione di proroga relativa all'a.s. 2027/2028, comprensiva del c.d. "quinto d'obbligo";
 - n. 2.400 ore, per un valore complessivo di € 54.000,00, corrispondenti all'eventuale quinto dell'importo del contratto, da intendersi in n.800 ore/anno, qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni.
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione degli operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023, effettuata sulla piattaforma telematica START, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, a cui si rinvia;

Precisato che a norma dell'art. 108, comma 2, del Codice dei Contratti Pubblici, il presente affidamento può essere aggiudicato esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di appalto riconducibile a contratto relativo ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;

Appurato che ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente:

contratto collettivo nazionale di lavoro delle Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo;

Precisato che:

- in considerazione della tipologia e specificità della procedura indetta col presente atto, conformemente a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, in

considerazione della qualità delle prestazioni richieste e dell'esigenza di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa, e viste le tempistiche ristrette e la necessità di procedere tempestivamente con l'affidamento non è necessario presentare garanzia provvisoria;

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto, pertanto, di dover:

- procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, a predisporre una procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato, al fine di procedere all'affidamento del servizio di che trattasi;
- di approvare a tal fine gli allegati parte integrante e sostanziale del presente atto che contengono le clausole ritenute essenziali per lo svolgimento del servizio;
- dare atto che la relativa spesa a base di gara, pari ad 432.000,00 oltre IVA al 5% e quindi per complessivi € 453.600,00, trova copertura al Codice di bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 del Bilancio di previsione pluriennale 2024/2026 le cui annualità presentano ognuna congrua disponibilità;
- dare atto che la relativa spesa per le annualità 2027 e seguenti è sin da ora prevista e verrà in seguito impegnata in occasione della predisposizione del bilancio di competenza;
- effettuare le prenotazioni di spesa come di seguito specificato:
 - o € 45.360,00 con imputazione al Codice di Bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 sull'annualità 2024, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni;
 - o € 113.400,00 con imputazione al Codice di Bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 su ognuna delle annualità 2025 e 2026, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni;
 - o rimandare ad ulteriori atti ogni disposizione contabile relativa alle successive annualità contrattuali quando disponibile il bilancio di previsione per le suddette annualità ulteriori
- di stabilire, dato l'approssimarsi della scadenza del precedente affidamento e della conseguente necessità di predisporre quanto prima i servizi in oggetto, in giorni 40 la durata della procedura;

Richiamata la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ed in particolare sull'obbligatorietà del CIG, di cui all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata

dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

Richiesto ed ottenuto il seguente CIG per il contratto in oggetto: **B2ACD5044A**;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art.147/bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Dato atto del rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt.107, 109, 153, 183, 191 e 192;
- il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata del Comune approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.14 del 14.04.2016;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa espresse:

1. di dare al presente atto valore di Determinazione a contrarre ai sensi l'art. 17 del d.lgs. 36/2023;
2. di procedere, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, a predisporre sulla piattaforma telematica START una procedura negoziata senza bando, invitando tutti gli operatori individuati in base all'esperita indagine di mercato, al fine di procedere all'affidamento del servizio di assistenza specialistica scolastica a favore di minori disabili frequentanti le scuole presenti sul territorio comunale per la durata di 3 anni scolastici con opzione di proroga per un ulteriore anno scolastico ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.Lgs. n. 36/2023 ed ai fini della conclusione delle procedure di programmazione ed individuazione del nuovo contraente;
3. di approvare, a tal fine, gli allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto, che contengono le clausole ritenute essenziali per lo svolgimento del servizio e individuano le richieste amministrative utili alla comprova dei requisiti richiesti all'operatore economico individuato;
4. che la relativa spesa prevista per l'esecuzione dell'appalto, pari ad 432.000,00 oltre IVA al 5% e quindi per complessivi € 453.600,00, trova copertura al Codice di bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 del Bilancio di previsione pluriennale 2024/2026 le cui annualità presentano ognuna congrua disponibilità.
5. di effettuare le prenotazioni di spesa come di seguito specificato:

- € 45.360,00 con imputazione al Codice di Bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 sull'annualità 2024, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni;
 - € 113.400,00 con imputazione al Codice di Bilancio 04/07/1030299/999 Capitolo 104050316000/0 su ognuna delle annualità 2025 e 2026, corrispondente alla previsione di spesa, comprensiva della quota corrispondente all'eventuale quinto d'obbligo qualora lo stesso corrisponda ad un aumento delle prestazioni;
6. di rimandare ad ulteriori atti ogni disposizione contabile relativa alle successive annualità contrattuali quando disponibile il bilancio di previsione per le suddette annualità ulteriori;
 7. di stabilire, dato l'approssimarsi della scadenza del precedente affidamento e della conseguente necessità di predisporre quanto prima i servizi in oggetto, in giorni 40 la durata della procedura;
 8. di attestare il rispetto di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
ROSSI ANTONELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)