



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 192 DEL 25/08/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO TRAMITE LA PIATTAFORMA TELEMATICA DELLA REGIONE TOSCANA START DELLA FORNITURA DI UN SISTEMA INTEGRATO E DIGITALIZZATO PER LA GESTIONE DEL PERSONALE CON SERVIZI IN CLOUD, ATTIVAZIONE, CONFIGURAZIONE, FORMAZIONE E AVVIAMENTO DEL SOFTWARE URBI-RILEVAZIONE PRESENZE/GIURIDICO - CLOUD URBI SMART E FORNITURA DI DUE TERMINALI COMPATIBILI CON RELATIVI BADGE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- il Decreto Sindacale n. 12 del 31.07.2026 di individuazione dei Responsabili di Area;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 12.03.2026, con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;

Tenuto conto che:

- il sistema di gestione delle presenze del personale attualmente in uso necessita di un aggiornamento complessivo, sia sotto il profilo software — mediante l'adozione di una soluzione in cloud — sia sotto quello hardware, considerato che due dei tre rilevatori risultano soggetti a frequenti malfunzionamenti;
- si rende necessario procedere all'attivazione del fascicolo digitale del personale (dematerializzazione), attraverso la conversione dei documenti cartacei in archivi informatici sicuri, al fine di migliorare l'efficienza dei processi HR e garantire la conservazione a norma. Tale sistema dovrà consentire la gestione elettronica di:
 - dati contrattuali (lettere di assunzione, proroghe, trasformazioni);
 - documentazione amministrativa (cedolini paga, Certificazioni Uniche – CU, dichiarazioni per detrazioni);
 - formazione e sicurezza (attestati di corsi, visite mediche e idoneità alla mansione);
 - presenze e assenze (riepiloghi ferie, permessi, malattie);
- si evidenzia inoltre la necessità di dotarsi di un software dedicato alla gestione economica del personale dipendente (previsioni di bilancio, verifiche periodiche, variazioni), in quanto l'attuale gestione tramite fogli di calcolo Excel risulta sempre più complessa e maggiormente esposta al rischio di errori;

Considerato che l'adozione di un sistema integrato e digitalizzato in cloud per la gestione del personale comporta i seguenti vantaggi:

- **efficienza**, grazie alla significativa riduzione dei tempi di ricerca dei documenti e dei costi legati all'utilizzo della carta;
- **trasparenza e diritto di accesso**, in quanto il lavoratore può accedere in qualsiasi momento al proprio fascicolo personale, in conformità a quanto sancito dalla giurisprudenza (Cassazione, sentenza n. 6775/2016);
- **portabilità**, poiché, in caso di trasferimento presso altra amministrazione (circostanza frequente nella Pubblica Amministrazione), il fascicolo digitale può essere facilmente trasferito, garantendo la continuità e la tracciabilità della storia lavorativa del dipendente;

Ritenuto pertanto di procedere con l'adozione di una piattaforma digitale integrata per la gestione del personale, comprensiva dei moduli per la rilevazione delle presenze, la gestione documentale e il controllo economico-finanziario, nonché con la sostituzione dei dispositivi hardware obsoleti, al fine di assicurare maggiore efficienza, affidabilità e conformità normativa.

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Considerato che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con il singolo o con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Dato atto che l'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023, dispone che le stazioni appaltanti, per i servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 possono procedere con l'affidamento diretto dei contratti, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che al fine di rendere la procedura più omogenea possibile e semplificata sia per chi opera nella gestione amministrativa che per tutto il personale dipendente che ne usufruisce dei servizi, è stato deciso di interpellare la Società **PA DIGITALE S.P.A** Via Leonardo da Vinci 13, 26854, Pieve Fissiraga (LO), codice Fiscale e Partita Iva 06628860964, che ci ha presentato il prodotto **Urbi-Rilevazione Presenze/Giuridico** in modalità Cloud URBI Smart, tra l'altro stesso applicativo e quindi pienamente integrato con quello in uso al nostro Consulente del Lavoro che ormai da anni ci gestisce l'elaborazione degli stipendi/cedolini e di tutti i servizi ad essi collegati;

Dato atto:

- che il giorno 17/08/2026 tramite il sistema telematico per le procedure di Affidamento START (procedura n. 32863/2026) è stata inviata una richiesta di preventivo, per la fornitura completa di un sistema integrato e digitalizzato in cloud per la gestione del personale con servizi Cloud, attivazione, configurazione, formazione e avviamento del software URBI Smart per la rilevazione presenze/assenze del personale dell'Ente e acquisto di due terminali compatibili, alla **PA DIGITALE S.P.A** Via Leonardo da Vinci 13, 26854, Pieve Fissiraga (LO), codice Fiscale e Partita Iva 06628860964 società esperta nel settore di riferimento ed in possesso dei necessari requisiti;
- che entro il termine previsto, la Società sopra-citata ha presentato la sua offerta come proposta Tecnico Economica indicando il costo complessivo dell'attivazione e dell'acquisto dei rilevatori delle presenze pari ad € 14.932,20 IVA 22% Esclusa;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio di che trattasi;

Dato atto che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 secondo periodo D.Lgs. 36/2023...omissis *"In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. Gli elaborati tecnici richiamati nell'invito, fanno parte integrante del contratto"*;

Visto l'art. 52 comma 1 D.Lgs/2023 con il quale nelle procedure di affidamento diretto per importo inferiore ad € 40.000,00 gli operatori economici attestano il possesso dei requisiti di partecipazione e le qualifiche richieste;

Ritenuto pertanto di provvedere, conseguentemente alla procedura esperita sul portale START della Regione Toscana e riportato anche nel corpo della presente determinazione, all'affidamento, della fornitura completa di un sistema integrato e digitalizzato in cloud per la gestione del personale con servizi Cloud, attivazione, configurazione, formazione e avviamento del software **Urbi-Rilevazione Presenze/Giuridico** in modalità Cloud URBI Smart e acquisto di due terminali compatibili con relativi badge (60) dalla ditta **PA DIGITALE S.P.A** Via Leonardo da Vinci 13, 26854, Pieve Fissiraga (LO), codice Fiscale e Partita Iva 06628860964.

Dato atto che la spesa complessiva, come da proposta allegata, per il corrente anno è di € 14.932,20 oltre Iva di legge, **TOTALE € 18.217,28** e quindi rientra pienamente nei limiti previsti all'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs 33/2023 che prevede, in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 140.000,00 euro, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto;

Dato atto inoltre che dall'anno successivo il canone di manutenzione del programma informatico Cloud URBI Smart attivato e dei terminali per le presenze acquistati è rispettivamente di €2.650,00 ed €340,00 per una spesa complessiva di €2.990,00 oltre Iva, **TOTALE €3.647,80;**

Visto il CIG n. **BCC484D771** acquisito sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana;

Visto il D.U.R.C. allegato e parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto:

- che le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza e quindi esigibile;
- che il pagamento relativo al presente incarico rientra nella disponibilità di cassa dello specifico capitolo del Bilancio di previsione 2026/2028, annualità 2026;

Dato atto, inoltre, del rispetto:

- dell'art.9 comma 2 della legge 102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica;
- di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Visto:

- il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 109, 151 e 183;
- il D.Lgs. 36/2023 smi.

Visti lo Statuto Comunale ed i vigenti regolamenti comunali di contabilità e sui contratti;

Dato atto che le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza e quindi esigibile;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art. 147/bis del D. Lgs. 267/2000; Visto il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Visto il D.lgs 118/2011 e ss.mm. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Visto il Testo Unico D. Lgs. n.267 del 18 Agosto 2000;

Visto l'art.107 comma 3 lettera d), 151 comma 4° e 183 del citato T. U.;

D E T E R M I N A

1. di provvedere, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. a) del d.lgs. 36/2023, conseguentemente alla procedura esperita sul portale START della Regione Toscana e riportato anche nel corpo della presente determinazione, all'affidamento, della fornitura completa di un sistema integrato e digitalizzato per la gestione del personale con servizi in cloud, attivazione, configurazione, formazione e avviamento del software **Urbi-Rilevazione Presenze/Giuridico** in modalità Cloud URBI Smart e acquisto di due terminali compatibili con relativi badge (60) dall'operatore economico **PA DIGITALE S.P.A** con sede a Pieve Fissiraga (LO) in Via Leonardo da Vinci 13, 26854, Codice Fiscale e Partita Iva 06628860964, per una spesa complessiva di € 18.217,28 IVA inclusa;
2. di impegnare, la somma di €14.932,20 oltre Iva di legge, per un totale di €18.217,28, a favore dell'operatore economico PA DIGITALE S.P.A con sede in Via Leonardo da Vinci 13, 26854, Pieve Fissiraga (LO), Codice Fiscale e Partita Iva 06628860964 con imputazione secondo quanto di seguito specificato:
 - € 1.952,00 (n.2 Terminale Cronos M24) al Codice di Bilancio 01/08/2020107/999 - Capitolo 201080501500/0, annualità 2026 del Bilancio di previsione pluriennale 2026/2028, che presenta la sufficiente disponibilità;
 - € 283,28 (Badge per rilevazione presenze) al Codice di Bilancio 01/08/1030209/006 – Capitolo 101080210000/0, annualità 2026 del Bilancio di previsione pluriennale 2026/2028, che presenta la sufficiente disponibilità;
 - € 15.982,00 (Servizi di preparazione e configurazione dati, Cloud e formazione) al Codice di Bilancio 01/08/1030219/005 – Capitolo 101080310000/0, annualità 2026 del Bilancio di previsione pluriennale 2026/2028, che presenta la sufficiente disponibilità;
3. di dare atto che dall'anno successivo il canone di manutenzione del programma informatico Cloud URBI Smart attivato sarà di € 2.650,00 oltre IVA e il canone di manutenzione dei terminali per le presenze acquistati sarà di € 340,00 oltre IVA per una spesa complessiva di €2.990,00 oltre Iva, per un totale di €3.647,80, da imputare, dall'anno 2027, sul Codice di Bilancio 01/08/1030219/005 Capitolo 101080310000/0 "Spese di manutenzione e funzionamento del servizio informativo";
4. di dare atto, altresì, del rispetto:
 - dell'art. 9 comma 2 della legge 102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio;
 - di quanto previsto all'art. 6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
MAZZANTI AGNESE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

