



COMUNE DI CAMPO NELL'ELBA
Provincia di Livorno

AREA FINANZIARIA TRIBUTARIA
DETERMINAZIONE N. 74 DEL 18/11/2020

**OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO STAMPA, IMBUSTAMENTO,
POSTALIZZAZIONE, ARCHIVIAZIONE E RENDICONTAZIONE BOLLETTINI PER
PAGAMENTO CANONE LAMPADE VOTIVE ANNO 2020**

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA TRIBUTARIA

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco n. 6 del 19.03.2020 di individuazione dei Responsabili di Area;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 27.03.2020, immediatamente eseguibile con la quale si è approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020/2022, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011, con unico e pieno valore giuridico;

Premesso che.

- l'articolo 15, comma 5-*bis*, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 ha introdotto l'obbligo per le pubbliche Amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per *“le attività di incasso e pagamento delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82”*, articolo modificato dal D. Lgs. 179/2016;

Preso atto che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha messo a disposizione delle Amministrazioni pubbliche, attraverso il Sistema Pubblico di Connettività (SPC), la piattaforma tecnologica “Nodo dei pagamenti-SPC” in sintesi PagoPA, quale insieme di regole, standard, strutture organizzative e infrastrutture tecnologiche con le seguenti finalità e innovazioni per la gestione dei processi di incasso della PA:

- garantire l'interconnessione e l'interoperabilità tra le PA e i Prestatori di servizi di pagamento abilitati (PSP: banche, poste, ecc.) al fine di consentire i pagamenti elettronici a favore degli Enti creditori e dare attuazione all'art. 5 del CAD;
- consentire a cittadini e imprese di effettuare i pagamenti mediante l'utilizzo di canali telematici;
- automatizzare l'attività di riconciliazione degli incassi attraverso l'attribuzione a ciascun incasso di un codice univoco di versamento (IUV), che garantisce la tracciabilità, la riconoscibilità ed univocità nel tempo di qualunque pagamento effettuato;

Premesso che:

- l'art.5 del Codice dell'amministrazione Digitale (CAD) prevede che le pubbliche amministrazioni possano avvalersi dei servizi erogati dalla piattaforma di cui all'art. 81c2 bis e dei prestatori di servizi di pagamento (PSP) abilitati,
- l'art.81 c2-bis del CAD prevede che sul sistema pubblico di connettività sia disponibile una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati alle operazioni di pagamento in tutta la gestione del relativo processo,

- l'Agenda dell'Italia digitale ha emanato le linee guida che definiscono regole e modalità di effettuazione dei pagamenti elettronici ed ha realizzato il "NODO DEI PAGAMENTI SPC",
- il paragrafo 8.3.2 delle suddette linee guida dispone che le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di sottoscrivere con L'AGID apposite lettere di adesione precisando che tale procedura consente di assicurare il rispetto dell'art. 5 del CAD;

Considerato, altresì, che le Amministrazioni possono aderire al Sistema dei pagamenti "pagoPA" tramite due modalità che possono anche coesistere e che ogni singola Amministrazione può decidere se e a chi affidare la gestione e/o l'interconnessione dei propri servizi con "pagoPA":

- *modalità diretta*: per le Amministrazioni che intendono farsi carico direttamente di tutte le attività tecniche necessarie all'attivazione ed al funzionamento su "pagoPA",
- *modalità indiretta*: per le Amministrazioni che intendano demandare le attività meramente tecniche a Intermediari Tecnologici (soggetti pubblici che aderiscono sia in qualità di beneficiario dei pagamenti, sia a supporto di altre pubbliche amministrazioni) e/o Partner Tecnologici (soggetti privati che forniscono esclusivamente servizi ICT alle pubbliche Amministrazioni, senza però essere aderenti al sistema);

Considerato che questo ente tra i servizi a domanda individuale eroga quello relativo alle illuminazioni votive e procede ormai da anni alla riscossione tramite bollettini di conto corrente postale;

Atteso che l'obbligo per i prestatori di servizi di pagamento abilitati ad utilizzare esclusivamente la piattaforma di cui all'art.5, comma 2, del D. Lgs. 82/2005 per i pagamenti verso le Pubbliche Amministrazioni decorre dal 31 dicembre 2019, ai sensi dell'art.65, comma 2, del D. Lgs. 217/2017;

Evidenziato che, comunque, Poste Italiane S.p.A., inserita nel documento " Elenco Prestatori di Servizi di Pagamento" reso disponibile da AgID aderente al sistema pagoPA, oltre a supportare la PA nella fase di attestazione e di attivazione del Nodo Pagamenti e di fornire i servizi di incasso in conformità alla normativa attuale, si propone come Intermediario Tecnologico spostando dall'ente tutte le incombenze tecniche sopra illustrate sia per la fase di attivazione che di esercizio, offrendo un servizio di incasso accessorio al conto corrente BancoPosta Pubblica Amministrazione denominato "Bollettino Incassi Evoluti";

Dato atto che il Comune dispone di conti correnti postali propri per gli incassi delle entrate;

Ritenuto di poter fare a meno di attivare la procedura di affidamento tramite MEPA trattandosi dell'acquisizione di servizi accessori ai conti correnti postali in essere e indicare quale intermediario tecnologico l'operatore Poste Italiane SPA, già partner consolidato di questo comune, che risulta tra i prestatori di servizi (PSP) che hanno aderito al sistema dei pagamenti, per un primo servizio di incasso;

Ritenuto che risulta, altresì, conveniente mantenere un servizio analogo a quello cui ormai l'utente si è abituato e procedere alla riscossione di cui sopra anche con l'attività di stampa, postalizzazione oltre che con l'archiviazione rendicontazione dei bollettini attraverso il Nodo dei Pagamenti - Sistema Pubblico di Connettività progettato e realizzato dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

Considerato che tra l'altro Poste Italiane S.p.A., attraverso POSTEL S.p.A., ha gestito fino ad oggi con professionalità ed efficienza il servizio di stampa e imbustamento dei bollettini c/c e che ha confermato gli importi a suo tempo proposti, come di seguito specificato:

- *stampa e imbustamento fino a 3 fogli € 0,204 /busta oltre IVA*

Ritenuto, pertanto, opportuno per l'anno in corso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50:

- aderire al servizio di incasso denominato "Bollettino Incassi Evoluti-Profilo avanzato-Incasso e Rendicontazione con predisposizione Posizioni di incasso", accessorio al conto corrente dedicato, proposto dall'intermediario tecnologico Poste Italiane S.p.A., per l'importo di € 0,45, IVA esente, quale commissione di incasso per ogni bollettino pagato presso Poste Italiane S.p.A., comprensivo della realizzazione di un supporto digitale riepilogativo con l'indicazione dei codici relativi ai bollettini dei soggetti che hanno proceduto al pagamento (proposta prot. n.15978 del 18.11.2020);
- aderire al servizio di stampa e imbustamento dei bollettini proposto da POSTEL S.p.A., per conto di Poste Italiane S.p.A., per l'importo di € 0,204 a busta oltre IVA (protocollo n.15975 del 18.11.2020);
- prevedere la postalizzazione dei bollettini appoggiandosi a Poste Italiane S.p.A., che per l'invio posta massiva chiede € 0,53 a busta (proposta prot. n.15975 del 18.11.2020);

Considerato che:

- l'offerta risponde alle necessità dell'Ente di aderire al "Nodo dei pagamenti-SPC";
- la proposta supporta l'ente che non si trova nelle condizioni di agire senza un intermediario tecnologico per la complessità delle procedure da attivare e per i costi connessi sia di risorse umane che economici;
- agevola l'ente fornendo un servizio completo, già funzionante, che attribuisce automaticamente il codice IUV per la tracciabilità del pagamento;
- verrà applicata al servizio luci votive, servizio accessorio al conto corrente già in essere;
- il prezzo può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del Responsabile del Servizio desunta da indagini di mercati informali;

Dato atto che:

- la somma occorrente per tale servizio è **€ 1,23** IVA inclusa a bollettino per un importo complessivo lordo pari ad € 1.107,00 per 900 invii previsti, così calcolata:
 - ✓ € 0,53 invio posta massiva
 - ✓ € 0,45 spese di incasso bollettino e rendicontazione

✓ € 0,25 Iva inclusa stampa e imbustamento (unico importo soggetto ad IVA);

Atteso che il presente servizio è da considerarsi esclusivamente una modalità integrativa della gestione del conto corrente dedicato in essere e che la stessa, per quanto riguarda i costi di incasso, sarà finanziata e periodicamente impegnata a seguito della contabilizzazione degli addebiti al momento del pagamento dei bollettini da parte degli utenti al capitolo 101030308500/0, per quanto riguarda le spese di stampa e imbustamento capitolo 101030308000/0 e le spese di postalizzazione saranno finanziate al capitolo 101040303800/0 ed impegnate al momento dell'affidamento del servizio;

Richiamata la determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici del 22.12.2010, nella quale si precisa, con riferimento all'art. 3, legge 13 agosto 2010, n.136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n.187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, che il CIG (Codice Identificativo Gara) è divenuto ora lo strumento, insieme al CUP, su cui è imperniato il sistema della tracciabilità dei flussi di pagamento; quindi, in considerazione di questa nuova funzione, la richiesta del CIG è obbligatoria per tutte le fattispecie contrattuali di cui al Codice dei contratti, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo del contratto;

Richiesti ed ottenuti dall'Autorità Nazionale Anticorruzione i seguenti CIG per il contratto sopra richiamato:

- **ZFA2F4A32D** per il servizio di stampa ed imbustamento
- **ZBD2F4B026** per il servizio di postalizzazione e commissioni incasso;

Riscontrata inoltre la regolarità contributiva delle imprese per ciò che concerne il versamento sia dei contributi INPS che dei premi e accessori INAIL:

- DURC Postel S.p.A., prot. INAIL 24195777 del 15.10.2020 – Validità 12.02.2021);
- DURC Poste Italiane S.p.A., prot. INAIL 24313069 del 20.10.2020 – Validità 17.02.2021);

Attestata la regolarità tecnica del presente atto, ai sensi di quanto previsto all'art.147/*bis* del D. Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n.118/2011 e ss. mm. e ii. ed in particolare l'Allegato 4/2;

Dato atto che:

- le obbligazioni giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza e quindi esigibile;
- i pagamenti relativi all'impegno in questione rientrano nelle specifiche previsioni delle disponibilità di cassa attribuita, relativa allo specifico capitolo di bilancio per l'esercizio 2020;

Dato atto inoltre del rispetto:

- dell'art.9 comma 2 della legge 102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica;
- di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici;

Visto il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt.107, 109, 151 e 183;

DETERMINA

- 1** di richiamare integralmente le disposizioni citate in premessa per farne parte integrante e sostanziale;
- 2** per ciò che concerne la gestione del servizio di illuminazione votiva fornito da questo ente presso i cimiteri comunali per l'anno in corso e ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50:
 - aderire al servizio di incasso denominato "Bollettino Incassi Evoluti – Profilo Avanzato", accessorio al conto corrente sopra indicato, proposto dall'intermediario tecnologico Poste Italiane S.p.A., per l'importo di € 0,45, IVA esente, quale commissione di incasso per ogni bollettino pagato presso Poste Italiane S.p.A., comprensivo della realizzazione di un supporto digitale riepilogativo con l'indicazione dei codici relativi ai bollettini dei soggetti che hanno proceduto al pagamento;
 - aderire al servizio di stampa e imbustamento dei bollettini proposto da POSTEL S.p.A., per conto di Poste Italiane S.p.A., per l'importo di € 0,204 a busta oltre IVA;
 - prevedere la postalizzazione dei bollettini appoggiandosi a Poste Italiane S.p.A., che per l'invio posta massiva chiede € 0,53 a busta;
- 3** di effettuare, pertanto, i seguenti impegni sul Bilancio di Previsione 2020/2022 Annualità 2020, per previsti 900 bollettini:
 - al codice di bilancio 1/04/1030216/002 capitolo 101040303800/0:
€ 477,00, importo relativo al servizio di postalizzazione, a favore di Poste Italiane S.p.A. con sede a Roma in Viale Europa n.190, P.I. 97103880585,
 - al codice di bilancio 0103/1030211/008 capitolo 101030308000/0
€ 225,00, importo relativo al servizio di stampa ed imbustamento, a favore di POSTEL S.p.A. con sede a Roma in Viale Europa n.175, P.I. 05692591000, C.F. 04839740489,
- 4** di dare atto che:
 - Poste Italiane S.p.a. provvederà:
 - ✓ ad addebitare direttamente sul conto corrente dell'Ente l'importo relativo all'incasso (€ 0,45 a bollettino) e che la stessa sarà finanziata e periodicamente impegnata a seguito della contabilizzazione degli addebiti al momento del pagamento degli stessi da parte degli utenti al capitolo 101030308500/0 che presenta la necessaria disponibilità,
 - ✓ a fatturare l'importo relativo al servizio di postalizzazione (€ 0,53 a busta);

- Postel S.p.A. a fatturare il servizio relativo alla stampa ed imbustamento dei bollettini (€ 0,24 a bollettino);

5 di attestare il rispetto:

- dell'art.9 comma 2 della legge 102/2009 in merito alla compatibilità dei pagamenti con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica;
- di quanto previsto all'art.6 bis della Legge 241/90 e ss. mm. e ii. nonché di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.

IL RESPONSABILE
SERVIDEI STEFANO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)